



CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE NOVA ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA DE LA CIUTAT DE MATARÓ.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) possibilita, en aplicació del principi de transparència, la participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes. A aquest efecte, l'article 133 del mateix text normatiu regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments establint que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Per donar compliment al que disposen aquests articles, es procedeix a substanciar una consulta pública a través del portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs> des del 5 de març de 2021 fins al 5 d'abril de 2021, ambdós inclosos. La ciutadania i les organitzacions més representatives que així ho considerin, poden fer arribar les seves opinions sobre els aspectes plantejats en el present qüestionari accedint a <https://www.decidimataro.cat/processes/cp-ord-civisme>

Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa:

En el marc d'una societat culturalment diversa i econòmicament desequilibrada amb canvis permanents, importants moviments migratoris i noves i preocupants formes d'exclusió, entenem la convivència, no com la simple coexistència, sinó com la necessària relació entre persones basada en xarxes de sentit compartit.

Dit això, la realitat legal analitzada ens porta a concloure que, si bé hi ha un àmbit de la legislació vigent regulador de les manifestacions antisocials transcendents suscitadores de diligències judicials, hi ha també una franja de conductes que atempten contra el civisme i que, pel fet de ser menors, d'acord amb el principi de mínima intervenció del dret penal en queden excloses, malgrat que no deixen de ser objecte d'alarma, queixa i rebuig per la ciutadania.

Aquesta franja de conductes s'ha copsat i en resulta que es troba bàsicament relacionada amb el dret a no haver de suportar situacions d'incomoditat, de risc o de perill injustament causades, ni accions o omissions que atemptin contra la dignitat, intimitat o el benestar, i amb el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics i equipaments municipals en òptimes condicions.



Necessitat i oportunitat de la seva aprovació:

Actualment, els aspectes relacionats amb el civisme i la convivència a Mataró es regulen a l'Ordenança de Civisme aprovada per Ple el 13 de gener de 2005, amb una modificació parcial aprovada per Ple el 6 de març de 2014.

Es considera insuficient realitzar una segona modificació parcial de la vigent Ordenança de Civisme per donar resposta a les necessitats actuals de la comunitat veïnal, essent procedent l'elaboració d'una nova Ordenança capaç d'afrontar de manera efectiva totes aquelles situacions que poden afectar o alterar la convivència, i d'adaptar-se a la legislació sectorial més recent, objectivant i simplificant, en tot cas, el règim d'intervenció administrativa.

Objectius de la norma:

L'Ajuntament de Mataró, mitjançant aquesta ordenança pretén establir un clima de civisme i convivència social que fomenti les relacions solidàries, tolerants i respectuoses entre la ciutadania, siguin veïns o veïnes del municipi o visitants, així com el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics i equipaments municipals en òptimes condicions, atès la seva condició de lloc de trobada. I tot això, essent conscients que, per assolir-ho, no n'hi ha prou amb l'exercici de la potestat sancionadora per part de l'autoritat municipal, sinó que cal també desenvolupar una correcta activitat preventiva i formativa.

Concretament els objectius de la norma són els següents:

1. Regular els principis generals de civisme i convivència ciutadana, garantint els drets i deures de la ciutadania, la protecció dels menors d'edat i les mesures per fomentar el civisme i la convivència.
2. Establir les normes de conducta prohibides a l'espai públic, segons atemptin contra la dignitat de les persones, tals com el menyspreu i la discriminació, els insults i les baralles, la mendicitat, l'oferiment i la demanda de serveis sexuals o la pràctica del nudisme; segons consisteixin en fer un ús inadequat de l'espai públic, tals com els grafitis, pintades i altres expressions gràfiques, els jocs, les juguesques, les necessitats fisiològiques o el consum i la venda de begudes alcohòliques; o segons consisteixin en fer un ús impropï de l'espai públic, dels serveis públics i equipaments municipals, del mobiliari urbà i dels parcs, jardins i resta d'espais verds.
3. Identificar les situacions particulars de molèsties per sorolls a l'espai públic que poden pertorbar el descans i la tranquil·litat del veïnat i de molèsties en les relacions de veïnatge.
4. Donar prioritat a les mesures municipals consistents en la mediació i resolució de conflictes entre la ciutadania com a eina bàsica per a una societat dialogant i més cohesionada.
5. Promoure l'acció educativa com a instrument de consciència cívica i social.
6. Fixar el règim sancionador, tipificant les infraccions i sancions pròpies de l'ordenança.



Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores:

Com sigui que l'objectiu és principalment establir les condicions necessàries per a garantir que l'espai públic del municipi sigui un lloc de civisme i convivència, es considera que la solució ha de ser necessàriament normativa, perquè només amb l'exercici de la potestat reglamentària es poden preveure tots aquells aspectes de transcendència pública i assolir els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la LPAC.

En aquest sentit, la deguda seguretat jurídica i objectivitat que és exigible a l'Administració obliga a recollir el règim jurídic general en una norma que abasti, partint dels drets reconeguts a la ciutadania, els deures de respecte en el seu exercici, els béns jurídics protegits, les normes de conducta i les sancions aplicables a aquelles que puguin pertorbar, lesionar o deteriorar tan la mateixa convivència ciutadana, com els espais públics, serveis públics o equipaments municipals; així com també, la resta de polítiques de civisme, entre d'altres, educatives, campanyes de comunicació i difusió o les mesures de mediació entre particulars.