Exp. Núm. 2020/39745
Assumpte: Aprovació inicial de l'Ordenança de Mobilitat

Antecedents:

El Decret 10289 de 7 de desembre de 2018, que resol iniciar l'expedient per a la modificació de l'Ordenança Municipal de Circulació i Transport de Mercaderies Perilloses de 2009 i designar les persones membres de la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, de conformitat amb l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS).

El Decret 5936 de 22 de setembre de 2020, que resol sotmetre a consulta pública prèvia l'elaboració d'una nova Ordenança de Mobilitat per a la ciutat de Mataró des del 23 de setembre de 2020 fins al 7 d'octubre de 2020, ambdós inclosos.

L'informe emès per la cap del Servei de Mobilitat , de data 2 de novembre de 2020, relatiu als resultats del procés participatiu de consulta pública prèvia sobre la nova Ordenança de Mobilitat, que d'acord amb l'article 10.1 d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG), s'ha publicat al portal web https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs, a fi i efecte de fer públics els resultats de la participació ciutadana obtinguda.

Els informes tècnics favorables a l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat, emesos per la cap del Servei de Mobilitat, l'Intendent Major, cap del Servei de Policia Local i per la cap del Servei de Protecció Civil i Salut, en data 29 de gener de 2021.

La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'ordenança de Mobilitat i l'informe jurídic emès per la cap del Servei d'Assessorament i Gestió, en data 1 de febrer de 2021, que informa favorablement l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat.

El Decret 1085 d'11 de febrer de 2021, que resol aprovar l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat; fer tramesa d'una còpia de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat als Grups Municipals per tal que en el termini de 15 dies presentin les esmenes que considerin oportunes; i publicar el text de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat al portal web https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats, per un període de 15 dies.

La convocatòria del Consell de Mobilitat que té lloc el 18 de febrer de 2021.

La presentació d'esmenes per part dels grups municipals Junts per Mataró i ERC-MES-AM i la presentació d'aportacions per part de la ciutadania i entitats afectades, examinades i informades en data 7 de maig de 2021, per la cap del Servei de Mobilitat.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Data i hora	11/05/2021 10:51:51
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	GEMMA MAYOLAS RIFÀ (CAP DE SECCIÓ GESTIÓ JURÍDICA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Pàgina	1/5

Fonaments de dret:

Potestat reglamentària i d'autoorganització

La matèria que es regula a l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat, és de competència municipal, conforme al que s'estableix en els articles 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC). En virtut d'aquesta facultat, en l'esfera de les seves competències, disposa l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de Regim Local, que les entitats locals podran dictar Ordenances i Reglaments i els Alcaldes dictar Bans.

Així mateix, les competències específiques en matèria de mobilitat les trobem a l'article 84.2 h) de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), a l'article 25.2 g) de la LRBRL, i a l'article 66.3 b) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC). A banda d'aquesta legislació, en tractar-se el trànsit d'una competència estatal, d'acord amb l'article 149.1 21ª de la Constitució Espanyola (CE), el marc normatiu sectorial està constituït fonamentalment pel Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre de 2015, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària (LTCVMSV), pel Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació (RGC) i pel Reial Decret 2822/1998, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Vehicles (RGV).

Concretament, l'article 7 de la LTCVMSV recull les competències pròpies dels municipis, entre les que s'hi troba, a l'apartat 2, la regulació mitjançant ordenança municipal de circulació, dels usos de les vies urbanes, fent compatible l'equitativa distribució dels aparcaments entre tots els usuaris amb la necessària fluïdesa del trànsit rodat i amb l'ús de vianants dels carrers, així com l'establiment de mesures d'estacionament limitat, amb la finalitat de garantir la rotació dels aparcaments, prestant especial atenció a les necessitats de les persones amb discapacitat que tenen reduïda la seva mobilitat i que utilitzen vehicles, tot això amb la finalitat d'afavorir la seva integració social.

Límits a la potestat reglamentària

L'article 9.3 de la Constitució Espanyola (CE) estableix el principi de jerarquia normativa que també contempla el paràgraf segon de l'article 1 del Codi Civil (Cc) al regular un sistema jerarquitzat de fonts del dret. De conformitat amb aquest principi, l'Ordenança no pot anar en contra o regular matèries amb reserva de llei o norma jurídica de superior rang. L'articulat de l'avantprojecte d'Ordenança dóna compliment a aquests articles.

L'article 129.1 de la LPAC disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis. El Preàmbul de l'avantprojecte d'Ordenança dóna compliment a aquest article.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Data i hora	11/05/2021 10:51:51
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	GEMMA MAYOLAS RIFÀ (CAP DE SECCIÓ GESTIÓ JURÍDICA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Pàgina	2/5

L'article 26.3 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre del Govern (LG), estableix amb caràcter preceptiu l'elaboració d'una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que desenvolupa el Reial Decret 931/2017, de 27 d'octubre, i que de conformitat amb l'article 7 d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG), ha de ser objecte de publicació. La LPAC i la LRBRL no es refereixen de forma expressa a aquest instrument essencial en el procediment d'elaboració de les normes; si bé, es pot entendre implícit de la redacció de l'article 129 de la LPAC relatiu als principis de bona regulació, tractant-se doncs, d'un requisit exigible a les entitats locals en l'elaboració de qualsevol tipus de proposta normativa. Obra a l'expedient administratiu 2020/39745 la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat.

L'article 129.7 de la LPAC diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. La Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat dóna compliment a aquest article.

Participació ciutadana

L'article 129.5 de la LPAC estableix l'obligació de possibilitar la participació activa dels possibles destinataris en l'elaboració de les normes. A aquest efecte, l'article 133.1 de la LPAC diu que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació als problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores. I continua l'article 133.2 dient que, sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text al portal web corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, també podrà demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones, els drets o interessos legítims de les quals, es veiessin afectats per la norma i amb fins que guardin relació directa amb el seu objecte.

En el procés de participació ciutadana s'ha donat compliment als tràmits de consulta pública, informació pública i audiència, tal i com es desprèn dels antecedents d'aquest informe.

Procediment d'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat

L'article 73 del Reglament Orgànic Municipal regula els drets dels regidors i regidores municipals i concretament el seu apartat 10 recull el relatiu a ser informats dels avantprojectes d'Ordenances, Reglaments i Pressupostos, així com de les seves modificacions, el text dels quals, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies. Durant aquest període els regidors i regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent que tindrà lloc per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte de l'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament. De conformitat amb aquest article, el text de l'avantprojecte d'Ordenança s'ha d'aprovar mitjançant Decret que resoldrà també la seva tramesa als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Data i hora	11/05/2021 10:51:51
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	GEMMA MAYOLAS RIFÀ (CAP DE SECCIÓ GESTIÓ JURÍDICA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Pàgina	3/5

S'ha donat compliment al procediment d'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat, tal i com també es desprèn dels antecedents d'aquest informe.

Procediment d'aprovació inicial de l'Ordenança de Mobilitat

La competència per aprovar l'Ordenança de Mobilitat correspon al Ple de la corporació, d'acord amb els articles 49 de la LRBRL i 63.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS), competència de caràcter indelegable, a tenor de l'article 22, apartats 2.d) i 4 de la LRBRL.

Per aplicació de l'article 47 de la LRBRL, el quòrum necessari per a la seva aprovació és de majoria simple, en no tractar-se d'ordenances fiscals, ni urbanístiques, ni del Reglament orgànic municipal.

L'article 63.2 del ROAS, disposa que l'acord d'aprovació, juntament amb el projecte de la norma, s'han de sotmetre a informació pública mitjançant anunci que es publicarà en el Butlletí Oficial de la província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels mitjans de comunicació escrita diària i al tauler d'anuncis de la corporació, pel termini mínim de trenta dies, per a la formulació d'al·legacions i reclamacions.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat al·legacions i/o reclamacions, s'han de resoldre, incorporant-se al text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució.

Els articles 49.c) de la LRBRL i 178.1.c) de la LMRLC, disposen que les ordenances s'entendran aprovades definitivament amb caràcter automàtic si no s'hi presenta cap al·legació ni reclamació durant la informació pública i l'audiència als interessats subsegüent a l'aprovació inicial.

Tal i com disposen els articles 70.2 de la LRBRL i 66 del ROAS, les ordenances i reglaments locals no entraran en vigor fins que s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és de quinze dies hàbils a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança i còpia íntegra de la mateixa per part de l'administració estatal i autonòmica (Subdelegació del Govern de Barcelona i Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya).

L'article 10 de la LTBG, estableix que s'ha de publicar al portal de transparència els procediments normatius en curs d'elaboració amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben. Igualment, les memòries i els documents justificatius de la tramitació, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

D'acord amb l'article 42.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública, als efectes de la lletra c) de l'art. 10.1 de la LTBG, s'ha de publicar al portal de transparència la versió inicial del text normatiu, les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic preliminar. Al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Data i hora	11/05/2021 10:51:51
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	GEMMA MAYOLAS RIFÀ (CAP DE SECCIÓ GESTIÓ JURÍDICA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Pàgina	4/5

Conclusions:

Per tot l'exposat, d'acord amb els antecedents i fonaments de dret dels apartats anteriors, qui subscriu conclou que l'aprovació inicial de l'Ordenança de Mobilitat s'ajusta a la legislació vigent i que haurà de seguir el procediment d'aprovació que s'ha informat, sense perjudici de millor opinió fonamentada en dret.

Mataró, en la data de la signatura electrònica

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Data i hora	11/05/2021 10:51:51
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	MARIA LUISA GUAÑABENS CASARRAMONA (Secretari/ària General)		
Signat per	GEMMA MAYOLAS RIFÀ (CAP DE SECCIÓ GESTIÓ JURÍDICA)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7EUOIN2A4CZKBCU4OTO7XSJY	Pàgina	5/5