



Assumpte: Informe jurídic sobre l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat
Òrgan: Servei d'Assessorament i Gestió
Expedient: 2020/39745

I. OBJECTE DE L'INFORME

Aquest informe té per objecte l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat.

II. MOTIVACIÓ I ESTRUCTURA DE L'ORDENANÇA

La vigent Ordenança municipal de circulació i transport de mercaderies perilloses de 2009 s'ha convertit en una norma insuficient per donar resposta a una mobilitat heterogènia i canviant, essent necessària l'elaboració d'una nova eina que permeti innovar solucions eficaces i socialment consensuades i s'anticipi a la mobilitat del futur; per tant, la iniciativa reglamentària ve motivada en la conveniència de disposar d'un instrument clarificador en interès general respecte a la matèria que es regula.

L'avantprojecte consta d'un Preàmbul i de 150 articles distribuïts en un Títol Preliminar i en els onze Títols següents:

- Títol I. Normes generals, seguretat viària, regulació i control del trànsit.
- Títol II. Vianants.
- Títol III. Vehicles i ginys mecànics.
- Títol IV. Transport públic de viatgers i altres serveis.
- Títol V. Senyalització i ordenació del trànsit.
- Títol VI. Parades i estacionaments.
- Títol VII. Zones d'estacionament regulat.
- Títol VIII. Zones de Reserva.
- Títol IX. Distribució urbana de mercaderies.
- Títol X. Circulació de vehicles amb transport de mercaderies perilloses.
- Títol XI. Disciplina viària.

Així mateix, també conté una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, una disposició final i 11 annexos.

III. POTESTAT REGLAMENTÀRIA I COMPETÈNCIA MATERIAL

Les Ordenances Municipals són disposicions o normes jurídiques administratives de caràcter general, de rang inferior a la llei i constitueixen un instrument derivat de la potestat reglamentària que tenen els ens locals en la seva qualitat d'Administracions Públiques, conforme s'estableix en els articles 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC). En virtut d'aquesta facultat, en l'esfera de les seves competències, disposa l'article 55 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel que s'aprova el Text Refós de les Disposicions

CSV (Codi segur de verificació)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTIÓ I PLANIFICACIÓ)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	1/6





Legals vigents en matèria de Regim Local, que les entitats locals podran dictar Ordenances i Reglaments i els Alcaldes dictar Bans.

Les competències específiques en matèria de mobilitat les trobem a l'article 84.2 h) de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), a l'article 25.2 g) de la LRBR, i a l'article 66.3 b) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC). A banda d'aquesta legislació, en tractar-se el trànsit d'una competència estatal, d'acord amb l'article 149.1 21ª de la Constitució Espanyola (CE), el marc normatiu sectorial està constituït fonamentalment pel Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre de 2015, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària (LTCVMSV), pel Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació (RGC) i pel Reial Decret 2822/1998, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Vehicles (RGV).

En l'article 7 de la LTCVMSV es relacionen les competències pròpies dels municipis, entre les que s'hi troba, a l'apartat 2, la regulació mitjançant ordenança municipal de circulació, dels usos de les vies urbanes, fent compatible l'equitativa distribució dels aparcaments entre tots els usuaris amb la necessària fluïdesa del trànsit rodat i amb l'ús de vianants dels carrers, així com l'establiment de mesures d'estacionament limitat, amb la finalitat de garantir la rotació dels aparcaments, prestant especial atenció a les necessitats de les persones amb discapacitat que tenen reduïda la seva mobilitat i que utilitzen vehicles, tot això amb la finalitat d'afavorir la seva integració social.

IV. LÍMITS A LA POTESTAT REGLAMENTÀRIA

L'article 9.3 de la Constitució Espanyola (CE) estableix el principi de jerarquia normativa que també contempla el paràgraf segon de l'article 1 del Codi Civil (Cc) al regular un sistema jerarquitzat de fonts del dret. De conformitat amb aquest principi, l'Ordenança no pot anar en contra o regular matèries amb reserva de llei o norma jurídica de superior rang. Vist l'articulat de l'avantprojecte d'Ordenança es constata que s'ha donat compliment a aquest article.

L'article 129.1 de la LPAC disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis. Vist el Preàmbul de l'avantprojecte d'Ordenança es constata que s'ha donat compliment a aquest article.

L'article 26.3 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre del Govern (LG), estableix amb caràcter preceptiu l'elaboració d'una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que desenvolupa el Reial Decret 931/2017, de 27 d'octubre, i que de conformitat amb l'article 7 d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG), ha de ser objecte de publicació. La LPAC i la LRBR no es refereixen de forma expressa a aquest instrument essencial en el procediment d'elaboració de les normes; si bé, es pot entendre implícit de la redacció de l'article 129 de la LPAC relatiu als principis de bona regulació, tractant-se doncs, d'un requisit exigible a les entitats locals en l'elaboració de qualsevol tipus de proposta normativa. Vista la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat de la ciutat de Mataró es constata que s'ha donat compliment a aquests articles.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTIÓ I PLANIFICACIÓ)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	2/6





L'article 129.7 de la LPAC diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera; per tant, fonamentalment, la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, aprovat mitjançant el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre. De la lectura de l'avantprojecte d'Ordenança, es desprèn que el seu articulat ha de ser valorat per la Direcció de Serveis Econòmics a fi de determinar la seva possible incidència en les despeses o ingressos públics municipals presents o futurs, atès el propi contingut de l'article 7.3 de la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera de les Administracions Públiques, que ve a imposar el deure d'evaluar les polítiques de despesa pública de qualsevol acte, contracte o disposició que pugui tenir incidència en els ingressos i despeses fiscals; la doctrina jurisprudencial, que ha sigut constant i pacífica respecte l'exigència d'incorporar la memòria econòmica al procediment d'elaboració de tota norma reglamentària, fins al punt que la seva omisió en el tràmit d'elaboració i aprovació s'ha vingut considerant com un vici determinant de la nul·litat de la disposició general corresponent; i la jurisprudència, que ha vingut declarant que la fórmula "no tindrà repercussió sobre la despesa pública" o altra similar resulta acceptable, llevat que la part actora acrediti que aquella apreciació és incorrecta. (TSJ Madrid, sec.2ª, S 27-07-2020, nº447/220, rec.911/2018). Vista la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança, emès per la cap del Servei de Mobilitat i la cap del Servei d'Assessorament i Gestió en data 1 de febrer de 2021, es constata que s'ha donat compliment a aquests articles.

V. PLANIFICACIÓ NORMATIVA I PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La LPAC ha introduït dos aspectes nous en el procediment per dictar normes generals:

1.- Planificació normativa.

L'article 132 de la LPAC disposa que anualment, les administracions públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent. Així mateix, es disposa que un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el Portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent.

El Pla de Mandat 2019-2023 recull les prioritats, els compromisos i les accions clau que el govern municipal planteja impulsar al llarg d'aquests quatre anys. L'esmentat Pla de Mandat incorpora 31 prioritats i accions estratègiques que orienten l'actuació del govern per a donar resposta a les necessitats actuals de la ciutat i a les oportunitats i riscos de futur en aquests àmbits. *Treballar per una mobilitat sostenible* és la prioritat 8a per al mandat 2019-2023, i *l'aprovació d'una nova ordenança de mobilitat* destaca com a un dels Projecte de millora.

2.- Participació ciutadana.

L'article 129.5 de la LPAC estableix l'obligació de possibilitar la participació activa dels possibles destinataris en l'elaboració de les normes.

A aquest efecte, l'article 133.1 de la LPAC diu que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació als problemes que es pretenen

CSV (Codi segur de verificació)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTIÓ I PLANIFICACIÓ)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	3/6





solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Continua l'article 133.2 dient que, sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text al portal web corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, també podrà demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones, els drets o interessos legítims de les quals, es veïssin afectats per la norma i amb fins que guardin relació directa amb el seu objecte.

La LPAC no estableix cap termini per portar a terme aquestes tres actuacions (consulta pública, informació pública i audiència), i en tot cas, les possibles opinions expressades no tenen que ser necessàriament ateses per l'Administració corresponent, ni tant sols contestades formalment, resultant que el seu objectiu, (demanar l'opinió de la ciutadania), té un caire més de gestió pública que no pas de procediment administratiu.

Concretament, pel que fa al tràmit de consulta pública, s'ha donat compliment al contingut de l'article 133.1 de la LPAC, mitjançant Decret 5936, de 22 de setembre de 2020, que resol sotmetre a consulta pública prèvia l'elaboració d'una nova Ordenança de Mobilitat per a la ciutat de Mataró des del 23 de setembre de 2020 fins al 7 d'octubre de 2020, ambdós inclosos i s'ha implementat una fase de retorn, en forma d'informe global emès per la cap del Servei de Mobilitat en data 2 de novembre de 2020, que s'ha publicat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-ormativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs>, a fi i efecte de fer públics els resultats de la participació ciutadana obtinguda.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, s'ha de donar compliment al contingut de l'article 133.2 de la LPAC, mitjançant Decret que resolgui publicar l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat al portal web <https://www.seu-e.cat/ca/web/mataro/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-ormativa/normativa-plans-i-programes/memories-i-documents-dels-projectes-normatius-en-curs> amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans i ciutadanes afectades i demanar totes les aportacions addicionals que puguin fer-se per altres persones o entitats.

I per últim, pel que fa al tràmit d'audiència, assenyalar que el mateix article 133.2 de la LPAC, el preveu com a potestatiu i que es pot portar a terme mitjançant convocatòria del Consell de Mobilitat.

VI. INFORMES

S'han emès informes tècnics favorables a l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat, per la cap del Servei de Mobilitat, per l'Intendent Major, cap del Servei de Policia Local i per la cap del Servei de Protecció Civil i Salut, en data 29 de gener de 2021.

S'ha d'emetre informe per part de la Direcció de Serveis Econòmics sobre l'aprovació de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat.

VII. ANÀLISI JURÍDIC DEL CONTINGUT DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA

L'anàlisi jurídic de l'articulat que conté l'avantprojecte d'Ordenança és el que es recull al punt 3 de l'apartat II de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte d'Ordenança de Mobilitat

CSV (Codi segur de verificació)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTIÓ I PLANIFICACIÓ)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	4/6





de la ciutat de Mataró, que ha redactat aquest Servei d'Assessorament i Gestió, pel que resulta procedent fer-hi remissió; això n'obstant, amb la següent observació a l'article 28.1, que diu que la circulació de bicicletes per la calçada es podrà fer ocupant la part central del carril que s'estigui utilitzant, si bé, tan l'article 15 de la LTCVMSV com l'article 29 del RGC estableixen com a norma general, que els vehicles circularan en totes les vies objecte de l'esmentada normativa per la dreta i el més a prop possible de la vora dreta de la calçada.

VIII. APROVACIÓ DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA DE MOBILITAT

De conformitat amb l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, mitjançant Decret 10289/2018 de 7 de desembre, es resol iniciar l'expedient per a la modificació de l'Ordenança Municipal de Circulació i Transport de Mercaderies Perilloses de 2009 i designar les persones membres de la comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

L'article 73 del Reglament Orgànic Municipal regula els drets dels regidors i regidores municipals i concretament el seu apartat 10 recull el relatiu a ser informats dels avantprojectes d'Ordenances, Reglaments i Pressupostos, així com de les seves modificacions, el text dels quals, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

Durant aquest període els regidors i regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent que tindrà lloc per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte de l'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament. De conformitat amb aquest article, el text de l'avantprojecte d'Ordenança s'ha d'aprovar mitjançant Decret que resoldrà també la seva tramesa als grups municipals pel seu examen en un termini mínim de 15 dies.

IX. PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA DE MOBILITAT

L'article 49 de la LBRL preveu l'aprovació inicial de les ordenances pel Ple, previ dictamen de la Comissió Informativa i l'obertura d'un període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè les persones interessades puguin presentar les reclamacions i suggerències que estimin oportunes. L'acord d'aprovació inicial es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i en Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat reclamacions i/o suggeriments, s'han de resoldre aquests, incorporant-se a el text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució. L'aprovació definitiva correspon a Ple, de conformitat amb el que disposen els articles 22.2.d) i 49 de la LBRL, previ dictamen de la Comissió Informativa. En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, estenent diligència d'Alcaldia que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

L'acord d'aprovació definitiva (expressa o tàcita) de l'Ordenança, amb el text íntegre de la mateixa, s'ha de publicar per al seu general coneixement en el Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LBRL i no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és

CSV (Codi segur de verificació)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTIÓ I PLANIFICACIÓ)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	5/6





de quinze dies hàbils a partir de la recepci3 de la comunicaci3 de l'acord d'aprovaci3 definitiva per part de l'administraci3 estatal i auton3mica.

A m3s, s'ha de publicar tamb3 al portal web corresponent de conformitat amb l'article 7 c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ambdues, de transpar3ncia, acc3s a la informaci3 p3blica i bon govern. (LTBG).

X. CONCLUSIONS

S'informa favorablement l'aprovaci3 de l'avantprojecte d'Ordenan3a de Mobilitat, que s'haurà de portar a terme de conformitat amb el procediment regulat en el present informe, llevat de millor criteri fonamentat en dret.

CSV (Codi segur de verificaci3)	IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Data i hora	01/02/2021 11:20:31
Normativa	Aquest document incorpora signatura electr3nica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electr3nica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT, GESTI3 I PLANIFICACI3)		
URL de verificaci3	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7HQX2TLPVJ3WGKTVXFLYHQCU	Pàgina	6/6

